

UCHWAŁA NR 68/IX/2025
Rady Powiatu w Augustowie

z dnia 27 lutego 2025 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w przedmiocie uregulowania sytuacji prawnej
i oznakowania „stref ciszy” na terenie Powiatu Augustowskiego**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107, z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) Rada Powiatu uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu w Augustowie po rozpatrzeniu petycji w przedmiocie uregulowania sytuacji prawnej i oznakowania „stref ciszy” na terenie Powiatu Augustowskiego uznaje petycję za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu w Augustowie do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu w Augustowie

Michał Kotarski

UZASADNIENIE DO UCHWAŁY NR 68/IX/2025
RADY POWIATU W AUGUSTOWIE
Z DNIA 27 LUTEGO 2025 r.

W petycji złożonej do Rady Powiatu w Augustowie „Fundacja Puszcza Augustowska”, 00- 199 Warszawa, ul. Pokorna 2 lok. U2, wniosła o podjęcie działań zmierzających do uregulowania sytuacji prawnej oraz oznakowania „stref ciszy” na terenie Powiatu Augustowskiego.

Na wstępie należy podkreślić, iż w przepisach ochrony środowiska w szczególności w regulacjach ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2024 r. poz. 54, z późn. zm.) nie funkcjonuje instytucja pod nazwą „strefa ciszy”. W aktualnym stanie prawnym nie odnajduje się tego rodzaju definicji.

Kwestie związane z ograniczeniem lub zakazem hałasowania regulowane są przede wszystkim przez art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz.U. z 2024 poz. 1478, z późn. zm.) dotyczący parków narodowych i rezerwatów przyrody, gdzie w punkcie 20 czytamy o zakazie zakłócenia ciszy, a w punkcie 21 dowiadujemy się o zakazie używania łodzi motorowych i innego sprzętu motorowego, uprawiania sportów wodnych i motorowych, pływania i żeglowania, z wyjątkiem akwenów lub szlaków wyznaczonych przez dyrektora parku narodowego, a w rezerwacie przyrody – przez organ uznający obszar za rezerwat przyrody.

Obecnie kompetencje, w zakresie zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, należą do rady powiatu, która jeżeli uzna to za konieczne - w drodze uchwały, może ograniczyć lub zakazać używania jednostek pływających lub niektórych ich rodzajów na określonych zbiornikach powierzchniowych wód stojących oraz wodach płynących – podstawa art. 116 ust. 1 z zastrzeżeniem ust. 2 i 4 ww. ustawy Prawo ochrony środowiska. Wcześniej regulacje te wyznaczane były rozporządzeniami wojewodów.

Według art. 118b-c ustawy Prawo ochrony środowiska, rada powiatu może, w drodze uchwały, wyznaczyć obszary ciche w aglomeracji lub obszary ciche poza aglomeracją, uwzględniając szczególne potrzeby ochrony przed hałasem tych obszarów i podając wymagania zapewniające utrzymanie poziomu hałasu co najmniej na istniejącym poziomie. Projekt uchwały podlega uzgodnieniu z właściwym miejscowo wójtem, burmistrzem lub prezydentem miasta w terminie 30 dni; niezajęcie przez organ stanowiska w tym terminie uznaje się za brak zastrzeżeń do projektu uchwały. Starosta przy opracowywaniu projektu uchwały zapewnia udział społeczeństwa na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 poz. 1112, z późn. zm.). Wielkość emisji hałasu wyznacza się i ocenia na podstawie pomiarów poziomu hałasu w środowisku.

Wyznaczenie tych obszarów jest wiążące dla planów zagospodarowania przestrzennego. Gminy nie mogą przeznaczyć takich stref pod zabudowę mogąca skutkować zwiększeniem hałasu.

Na terenach rekreacyjnych rada powiatu może ograniczyć bądź zakazać używania jednostek pływających po powierzchniach zbiorników wodnych z wyjątkiem wód żeglownych, gdzie kompetencje w tym zakresie należą do ministra właściwego do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu.

Rada Powiatu w Augustowie korzystając z regulacji ustawowej zawartej w art. 116 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska uchwałą Nr 103/XIV/16 z dnia 31 marca 2016 r. wprowadziła zakaz używania jednostek pływających o napędzie spalinowym na określonych

jeziorach Powiatu Augustowskiego w celu zapewnienia odpowiednich warunków akustycznych na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Wg art. 116 ust. 4 tej ustawy ograniczenia nie mogą dotyczyć jednostek pływających, których użycie jest konieczne do celów bezpieczeństwa publicznego lub do utrzymania cieków i zbiorników wodnych – co uwzględnia § 2 cytowanej uchwały Nr 103/XIV/16 Rady Powiatu w Augustowie.

Na podstawie § 3 cytowanej uchwały Nr 103/XIV/16 Rady Powiatu w Augustowie utraciła moc wcześniejsza uchwała Nr 68/XI/07.

Jak wynika z powyższego, powołana uchwała może być podjęta tylko w celu ochrony akustycznej terenów rekreacyjno-wypoczynkowych i nie może być podejmowana w innych celach. Dodatkowo wspomnieć trzeba, że Rada Powiatu w Augustowie nie jest organem właściwym do ograniczania używania jednostek pływających o napędzie spalinowym na jeziorze Studzienicznym, jeziorze Rospuda oraz Kanale Augustowskim. Wynika to z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 maja 2002 r. w sprawie klasyfikacji śródlądowych dróg wodnych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1170), które w załączniku nr 2 do rozporządzenia wskazuje, że Kanał Augustowski od połączenia z rzeką Biebrzą do granicy Państwa, wraz z jeziorami znajdującymi się na trasie tego Kanału należy do klasy drogi wodnej Ia. Jezioro Rospuda i jezioro Studzieniczne leżą na trasie Kanału Augustowskiego, zatem są śródlądową drogą wodną. Mając na uwadze zapis art. 116 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, na śródlądowych wodach żeglownych ograniczenia i zakazy wprowadza, w drodze rozporządzenia, minister właściwy do spraw klimatu, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu. Skoro organy administracji samorządowej działają na podstawie przepisów prawa i w jego granicach, zaś w swoich działaniach nie mogą wyjść poza ramy przyznanych im prawem kompetencji, nie można powyższego pomijać.

W ocenie Rady, termin określony w wyżej wymienionej uchwale jest właściwy i uwzględnia potrzeby oraz oczekiwania wszystkich użytkowników jezior. Na podkreślenie zasługuje fakt, iż projekt uchwały w obowiązującym kształcie poddany był konsultacjom społecznym i został pozytywnie zaopiniowany przez zainteresowanych burmistrzów i wójtów oraz przez Komisję Infrastruktury Technicznej.

W nawiązaniu do kwestii oznakowania na jeziorach określonych w uchwale Nr 103/XIV/16 z dnia 31 marca 2016 r. należy wyjaśnić, że organem zobligowanym do oznakowania terenu wokół jezior objętego zakazem używania jednostek pływających jest właściwy miejscowo wójt (burmistrz), zgodnie z zapisem art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 714).

Obecnie brak jest regulacji prawnych w zakresie znaku wskazującego na objęcie danego obszaru tzw. „strefą cisy”. Znak taki obowiązywał w latach 1981-2012, regulację uwzględniało zarządzenie Przewodniczącego Głównego Komitetu Kultury Fizycznej i Sportu z dnia 17 czerwca 1981 r. w sprawie warunków bezpieczeństwa osób pływających i kąpiących się oraz wypoczywających nad wodą ([M.P. z 1981 r. Nr 16, poz. 127](#)), zarządzenie Przewodniczącego Głównego Komitetu Kultury Fizycznej i Sportu z dnia 29 czerwca 1985 r. w sprawie warunków bezpieczeństwa osób pływających, kąpiących się i wypoczywających nad wodą oraz warunków i trybu przeprowadzania egzaminu i wydawania kart pływackich ([M.P. z 1985 r. Nr 29, poz. 200](#)) oraz rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 maja 1997 r. w sprawie określenia warunków bezpieczeństwa osób przebywających w górach, pływających, kąpiących się i uprawiających sporty wodne ([Dz.U. z 1997 r. Nr 57, poz. 358](#)) – znak „strefa cisy” uwzględniony był pod wykazem znaków zakazu, wg wzoru rys. I-9.

Odnosząc się do kwestii określenia sankcji w przypadku naruszenia stref cisy oraz sposobu postępowania w przypadku stwierdzenia takich naruszeń, należy wskazać, że zgodnie z art. 51 Kodeksu wykroczeń (Dz.U. z 2023 r. poz. 2119, z późn. zm.) organem właściwym do podjęcia

działań jest Policja, zaś naruszenie określonego w uchwale Rady Powiatu w Augustowie zakazu, skutkuje nałożeniem przez Policję kary grzywny.

Informacje o treści uchwały Nr 103/XIV/16 Rady Powiatu w Augustowie z dnia 31 marca 2016 r. dostępne są w wielu miejscach w internecie, np.:

- https://bip-staugustow.wrotapodlasia.pl/rad_pow/uchwalyrady/Uchw_14_18/103_XIV_16.html
- https://edziennik.bialystok.uw.gov.pl/WDU_B/2016/1798/Oryginal/akt.pdf
- <https://www.gov.pl/web/infrastruktura/strefy-ciszy-powiaty>.

W odniesieniu do zakazu zanieczyszczenia światłem tzw. „stref ciszy”, w obecnej chwili nie istnieją regulacje prawne definiujące pojęcie zanieczyszczenia światłem, a co za tym idzie, brak jest podstaw prawnych do określenia norm jego emisji.

Mając powyższe na uwadze, Rada Powiatu w Augustowie po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, uznaje petycję za bezzasadną.